

**CEI** Centro de  
Economía  
Internacional

---

**INTERNACIONALES**

---

DICIEMBRE 2019



## PANORAMA GLOBAL

*Foros del mundo manifiestan su apoyo al multilateralismo*

*EE.UU. restablece aranceles al acero y aluminio para Argentina y Brasil*

*Los países del G20 incrementan su proteccionismo*



## EUROPA

*Entra en funciones la nueva CE*

*El Reino Unido se prepara para definir la suerte del Brexit*



## AMÉRICA DEL SUR Y CENTRAL

*Empeora el panorama social y comercial de América Latina*

*Brasil y China abren sus mercados de frutas*

*Chile avanza con las reformas económicas y sociales*



## AMÉRICA DEL NORTE

*Negociaciones contra-reloj para lograr la ratificación del T-MEC*

*EE.UU. estudia medidas contra el impuesto a los servicios digitales*



## ASIA Y ÁFRICA

*La RCEP avanza sin India*

*Japón aprueba acuerdos sobre comercio y comercio digital con EE.UU.*

*Alivio en las tensiones entre Corea del Sur y Japón*

*Argentina fortalece vínculos comerciales con China*

# PANORAMA GLOBAL

---

## FOROS DEL MUNDO MANIFIESTAN SU APOYO AL MULTILATERALISMO

Mientras Estados Unidos y China aún se encuentran en tratativas para rubricar los términos de la denominada “Fase 1” del acuerdo que ponga fin a las tensiones comerciales bilaterales, en noviembre los ministros de relaciones exteriores del G20 debatieron sobre el debilitamiento del multilateralismo comercial y la necesidad de la reforma de la OMC. Además, a mediados de mes se celebró la 11° Reunión de líderes de los BRICS. En la Declaración de Brasilia resultante, los mandatarios de Brasil, China, Rusia, India y Sudáfrica enfatizaron su compromiso con el multilateralismo y con un orden internacional multipolar más justo y equitativo.

En cuestiones económicas recalcaron la importancia de generar una mayor participación de los países en desarrollo en las cadenas globales de valor y de reafirmar el compromiso de modificar el sistema de cuotas en el FMI para ampliar la participación de los BRICS en las decisiones del organismo, a fin de que resulte acorde con la actual participación de estos países en la economía mundial. En lo comercial, reiteraron su posición por un comercio abierto, no discriminatorio y basado en reglas. También se sumaron a las propuestas de reforma de la OMC: resaltaron el papel central de su mecanismo de solución de diferencias y la necesidad urgente de resolver el *impasse* en el nombramiento de miembros para el Órgano de Apelación, dado que el 10 de diciembre este quedaría sin el quórum de 3 miembros para poder funcionar. En esta misma línea también se pronunció durante la

reunión de noviembre del Órgano de Solución de Diferencias de la OMC un grupo de 117 miembros del organismo. Al respecto, EE.UU. manifestó que, no obstante, no están resueltas las inquietudes que ha planteado en el pasado.

Por último, la declaración de Brasilia reafirma la necesidad de implementar el Acuerdo de París sobre cambio climático y asistir a los países en desarrollo mediante la ayuda financiera y la transferencia de tecnología. También recuerda la importancia de revisar el mecanismo aprobado para compensar las emisiones de la aviación civil –conocido por el nombre de CORSIA– dado su impacto sobre los países en desarrollo.

## EE.UU. RESTABLECE ARANCELES AL ACERO Y ALUMINO PARA ARGENTINA Y BRASIL

La administración Trump anunció el 2 de diciembre que repondrá los aranceles a las exportaciones de acero y aluminio provenientes de Argentina y Brasil que había manifestado la voluntad de eliminar en mayo pasado (si bien hasta la fecha no se han hecho públicos los documentos oficiales de dicha exención). El motivo esgrimido es que las recientes devaluaciones de las monedas de ambos países latinoamericanos han beneficiado a sus empresas locales en detrimento de los agricultores e industriales de su país.

Asimismo, el presidente Trump aprovechó la oportunidad para reiterarle a la Reserva Federal (FED) de su país que baje las tasas de interés. Cabe recordar esta ya bajó el 30 de octubre y por tercera vez en el año la tasa de interés de referencia, para dejarla ubicada en

el rango de 1,50% - 1,75% (véase Internacionales del CEI, [Noviembre](#) y [Agosto 2019](#)).

Atentos a la decisión del presidente Trump, la Asociación de Acero Europeo (Eurofer) solicitó a los miembros de la Comisión Europea que también eleven las restricciones al acero extracomunitario ya que temen que Argentina y Brasil desvíen las exportaciones que realizaban a EE.UU. hacia la Unión Europea.

## EUROPA

---

### ENTRA EN FUNCIONES LA NUEVA CE

La nueva composición de la Comisión Europea, con su presidente Úrsula von der Leyen y sus 27 comisarios a cargo, ha entrado finalmente en funciones el 1 de diciembre con una breve ceremonia en el museo de la Casa de la Historia Europea en Bruselas. El Ejecutivo comunitario comienza así su tarea con un mes de retraso, luego de que los candidatos presentados por Francia, Hungría y Rumania no recibieran inicialmente el visto bueno del Parlamento Europeo, y después que los servicios jurídicos de la Comisión y el Consejo permitiesen poner fin al gobierno interino de Jean-Claude Juncker, debido a que el Reino Unido no envió el comisario que le competía en tanto (todavía) miembro del bloque. El gobierno de Boris Johnson ha aducido que ello se efectivizará dependiendo de los resultados de las elecciones del 12 de diciembre, haciendo caso omiso a los reiterados pedidos de la CE y del

### LOS PAÍSES DEL G20 INCREMENTAN SU PROTECCIONISMO

De acuerdo con el reciente [informe de la OMC](#), entre mayo y octubre de 2019 se registró un aumento de las medidas proteccionistas de los países del G20. En este semestre se aplicó un promedio de 4,8 medidas restrictivas del comercio al mes, que involucra 3,05% de las importaciones de los países del G20. Ambos valores son más altos que los del semestre previo en el que se tomaron 2,29 medidas promedio por mes y que representaron 2,47% de las importaciones.

procedimiento de infracción comenzado por tal motivo.

En la ceremonia, Von der Leyen [declaró](#) que su gestión tendrá como objetivo fortalecer la UE y revalorizar el Tratado de Lisboa, que justamente cumplió 10 años desde su firma al momento de la ceremonia de cambio de gestión. De esta manera, resumió los principales ejes de su futura gestión, que también se expresan en la elección de cada uno de los comisarios de la CE (véase Internacionales del CEI, [Octubre 2019](#)).

### EL REINO UNIDO SE PREPARA PARA DEFINIR LA SUERTE DEL BREXIT

La política del Reino Unido quedó subsumida durante el mes de noviembre en la campaña para las elecciones generales del 12 de diciembre. Según cual sea el resultado, es de esperarse una definición cierta sobre el futuro del Brexit y del Reino, dependiendo de los movimientos políticos que se produzcan

en Escocia y las dos Irlandas. Hasta el momento, el Partido Conservador, liderado por Boris Johnson, parece poseer ventaja en las encuestas.

El líder del Partido Laborista, Jeremy Corbyn, ha denunciado en estas últimas semanas que Boris Johnson tendría secretamente acordado incluir a las patentes de medicamentos y a otros aspectos directamente relacionados con la provisión

del Servicio Nacional de Salud (NHS, por su sigla en inglés) en cualquier acuerdo comercial posterior al Brexit con EE.UU. –es decir, un acuerdo que podría empeorar la calidad del servicio y la disminución en el uso de medicamentos genéricos. Mientras que Corbyn dice poseer los documentos secretos de dicho plan, Johnson lo ha negado enfáticamente –mas no así su intención de “relanzar” el NHS.

## AMÉRICA DEL SUR

---

### EMPEORA EL PANORAMA SOCIAL Y COMERCIAL DE AMÉRICA LATINA

En su informe Panorama Social de América Latina 2019 publicado en noviembre, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) advirtió sobre los elevados niveles de pobreza e indigencia en la región. Dicho organismo prevé que, para fines de este año, estos indicadores asciendan respectivamente a 30,8% y 11,5%, para una región con una población de 620 millones de habitantes. Expresado en otros términos, esto significa que de 2014 a la fecha se habrán incorporado un total de 27 millones de personas a las categorías de pobreza e indigencia. Además, la CEPAL destaca que, a pesar de una muy leve mejoría en el coeficiente de Gini, la región mantuvo en 2019 su posición como la más desigual del mundo.

Por otra parte, según el informe de Perspectivas del Comercio Internacional, la CEPAL también advierte que el comercio exterior de la región se habrá visto particularmente comprometido en 2019: mientras que las exportaciones globales caerían 2% y las importaciones 3%, estas

cifras se duplicarían en el caso de América del Sur, al tiempo que el comercio entre los países de la región se reduciría casi 10%.

### BRASIL Y CHINA ABREN SUS MERCADOS DE FRUTA

En el marco de la 11° Reunión de líderes de los BRICS (véase Panorama Global), Brasil y China firmaron diversos instrumentos económicos, entre los cuales se destacan dos protocolos sanitarios que permiten la apertura del mercado chino de frutas para Brasil. Ambos países también firmaron un plan de acción para colaborar en materia agrícola en lo que refiere a transferencia tecnológica, innovación, atracción de inversiones y promoción comercial entre ambos países.

Con la firma de estos protocolos, se espera que Brasil pueda exportar melones a China e importar peras desde ese país –hasta el momento, China envía sus exportaciones de frutas principalmente a Europa. Esta noticia genera gran preocupación para Argentina en tanto Brasil es el principal importador de peras argentinas y China es el principal exportador mundial de esa fruta. No

obstante, hasta el momento, el Mercosur cuenta con un Arancel Externo Común para ese producto de 10%.

## CHILE AVANZA CON LAS REFORMAS ECONÓMICAS Y SOCIALES

La crisis económica y social chilena continúa en estado de emergencia: el Banco Central chileno ajustó a la baja sus proyecciones de crecimiento para 2019 de 2,5% al 1,9% y estimó un aumento de la tasa de desempleo de 7% a 10%, al tiempo que convalidó la depreciación del peso chileno. En este contexto, el gobierno chileno habría avanzado en la implementación de sus reformas económicas y sociales.

De las medidas de la Agenda Social anunciada en octubre, ya se encuentran

implementadas en su totalidad la ley de suspensión del alza de los pasajes de la red metropolitana, la creación de un mecanismo de estabilización de las tarifas eléctricas (que permitirá anular el último incremento) y la ampliación del Convenio del Fondo Nacional de Salud con farmacias para reducir el precio de los medicamentos. Además, el congreso chileno ya aprobó la Ley de presupuesto 2020 que contempla un aumento de 4,5%, respecto de la del año previo, y que pone su foco en educación, trabajo y salud. Este presupuesto incluye subsidios del transporte público para adultos mayores, el aumento del gasto per cápita en salud, y el alza de las pensiones. Asimismo, la Cámara de Diputados ya aprobó la reforma laboral que reduce la jornada de trabajo de 45 a 40 horas semanales.

## AMÉRICA DEL NORTE

---

### NEGOCIACIONES CONTRA-RELOJ PARA LOGRAR LA RATIFICACIÓN DEL T-MEC

El proceso de ratificación del tratado de libre comercio entre Estados Unidos, México y Canadá (T-MEC) sigue atascado tras haberse cumplido un año de su firma. Si bien el congreso mexicano ratificó el tratado en el mes de junio, los congresistas demócratas de EE.UU. continúan mostrando sus reservas respecto de varios puntos del acuerdo. Por su parte, Canadá anunció que esperará a que este país comience su proceso de ratificación para (re)enviar su parte al Parlamento en Ottawa (véase Internacionales del CEI, julio 2019).

Los negociadores estadounidenses y mexicanos están trabajando a contra-reloj

para poder responder a las inquietudes de los demócratas y cerrar el acuerdo este año. Los cambios se introducirían como un apéndice al tratado, en cuyo caso deberán ser consultados con el Senado mexicano. Para despejar dudas respecto de la implementación de las reformas laborales, el gobierno mexicano estableció un plan a cuatro años que involucra un desembolso de US\$ 900 millones y que busca mejorar el sistema de justicia laboral y acelerar la resolución de disputas entre trabajadores y patrones. Además, el presidente Manuel López Obrador ha asegurado que el salario mínimo en México aumentará al menos un 2% por encima de la inflación cada año.

Asimismo, en pos de facilitar la ratificación por parte de EE.UU., México también estaría

considerando eliminar los 10 años de protección para medicamentos biológicos del nuevo acuerdo comercial, lo que podría despejar otro obstáculo para ratificar el tratado. La solicitud que sí fue rechazada por el gobierno mexicano fue el pedido estadounidense de supervisar los centros de trabajo en México para verificar que se cumpla con las condiciones laborales establecidas en el T-MEC. En lugar de inspectores, la contrapropuesta mexicana es que se constituyan paneles de expertos de los tres países, quienes se encargarían de revisar la implementación de la ley laboral.

A pesar de las febriles tratativas, la administración de Donald Trump teme que el bloqueo se mantenga hasta el inicio de las elecciones primarias, lo que complicará aún más su ratificación. Cabe recordar además que la recta final de la negociación coincide con el inicio del proceso de destitución contra el presidente estadounidense.

## **EE.UU. ESTUDIA MEDIDAS CONTRA EL IMPUESTO A LOS SERVICIOS DIGITALES DE FRANCIA**

La Oficina del Representante de Comercio de EE.UU. (USTR) publicó el informe correspondiente a la investigación sobre el Impuesto a los Servicios Digitales que implementó Francia en julio pasado (véase Internacionales del CEI, agosto y septiembre 2019). En base a la Sección 301 de la Ley de Comercio de 1974, USTR concluyó que dicho

impuesto discrimina a las compañías digitales estadounidenses y resulta inusualmente oneroso para las empresas afectadas. Asimismo, la investigación dictamina que el impuesto francés es incompatible con los principios fiscales vigentes debido a su retroactividad, a que grava los ingresos brutos en lugar de los ingresos netos y a que su aplicación es extraterritorial.

Ahora, la respuesta de política sugerida por USTR será discutida en consulta pública: se evaluará el establecimiento de aranceles adicionales de hasta 100% sobre ciertos productos franceses (el listado presentado comprende 63 subpartidas arancelarias, entre las que se encuentran quesos, vinos espumantes, productos cosméticos, carteras y artículos de porcelana, con un valor comercial aproximado de US\$ 2.400 millones). También se esperan comentarios sobre la posibilidad de imponer tarifas o restricciones a los servicios franceses.

El embajador Robert Lighthizer afirmó que EE.UU. continuará tomando medidas contra todos los regímenes fiscales digitales que discriminen o impongan cargas indebidas a las empresas estadounidenses. De hecho, USTR está analizando abrir investigaciones similares sobre los impuestos a los servicios digitales de Austria, Italia y Turquía. Además, busca desincentivar la imposición de nuevos gravámenes en otros países que están considerando la cuestión, como, por ejemplo, España.

## ASIA Y ÁFRICA

---

### LA RCEP AVANZA SIN INDIA

A principios de noviembre, en la ciudad de Bangkok, Tailandia, se realizó la 3ª Reunión de Líderes de la Asociación Económica Integral Regional (RCEP, por su sigla en inglés) en la que se realizó un paso clave hacia la firma del acuerdo de libre comercio entre las potencias participantes. No obstante, India a último momento decidió mantenerse al margen de las negociaciones. Piyush Goyal, el ministro de Comercio e Industria del país, informó que la decisión se basa en la necesidad de proteger la industria nacional, presumiblemente amenazada por la potencia de la economía china con la cual ya posee un gran déficit comercial. Así, la decisión sería definitiva si no se revisan los términos del acuerdo.

La [Declaración Conjunta](#) emitida en la reunión de líderes confirma que “15 Estados miembros de RCEP han concluido las negociaciones sobre los 20 capítulos del texto y prácticamente todos los problemas de acceso al mercado”. El documento reza además, sin hacer mención a la decisión de India, que la RCEP contribuirá al crecimiento de la región y servirá como un pilar de apoyo para el fortalecimiento del sistema multilateral de comercio. Los países participantes de esta reunión comunicaron que esperan realizar la firma del acuerdo en 2020, luego de la revisión legal del texto.

El tratado, nacido bajo la iniciativa de China, involucra a los diez miembros de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN, por su sigla en inglés) y otros socios

de Asia-Pacífico –Australia, Japón, Corea del Sur y Nueva Zelanda.

### JAPÓN APRUEBA ACUERDOS SOBRE COMERCIO Y COMERCIO DIGITAL CON EE.UU.

La Asamblea Nacional de Japón (Diet) aprobó durante sesiones extraordinarias el 19 de noviembre (Cámara Baja) y el 4 de diciembre (Cámara Alta) los acuerdos sobre comercio y comercio digital pactados en septiembre pasado con EE.UU. (véase Internacionales del CEI, [Octubre 2019](#)).

Si la administración Trump procede con la [ratificación](#) en diciembre –podría realizarlo por la vía del *fast-track* a través de la Autoridad de Promoción Comercial (TPA, por su sigla en inglés)– los acuerdos podrían entrar en vigor a partir del 1 de enero de 2020. Además, ambas partes han declarado la intención de avanzar el próximo año en un acuerdo global de comercio que también incluya aspectos como barreras no arancelarias y restricciones al comercio de servicios e inversiones.

La aprobación de los acuerdos en el Diet japonés se obtuvo en medio de quejas de los parlamentarios de la oposición por la dificultad de acceso a la documentación requerida para evaluar los acuerdos y porque éstos no contemplan la eliminación de los aranceles a las exportaciones japonesas de automóviles y autopartes, los principales productos de exportación, que sí se encontraban previstos en el viejo TPP.



## **ALIVIO EN LAS TENSIONES ENTRE COREA DEL SUR Y JAPÓN**

Un día antes de la fecha de expiración prevista, el presidente de Corea del Sur, Moon Jae-in, confirmó que renovará el Acuerdo General de Seguridad de Información Militar (GSOMIA, por su sigla en inglés) a través del cual comparte datos de inteligencia militar con Japón. Corea del Sur retrasa la suspensión de GSOMIA con la condición de que ambas partes realicen un esfuerzo para resolver la disputa comercial bilateral.

Asimismo, fruto de los avances en el diálogo bilateral sobre la política de exportación, Corea del Sur también decidió suspender temporalmente el proceso de petición en curso en la OMC en contra de las restricciones impuestas por Japón. En julio pasado, este último impuso regulaciones más estrictas sobre las exportaciones a Corea del Sur de tres materiales vitales para fabricar chips de memoria y paneles de visualización, y en agosto eliminó a ese país de la lista de naciones que gozan de preferencias en materia del control de exportaciones (véase

Internacionales del CEI, Septiembre y Octubre 2019).

## **ARGENTINA FORTALECE VÍNCULOS COMERCIALES CON CHINA**

En el marco de la última misión comercial del ministro de Agricultura, Ganadería y Pesca, Luis Miguel Etchevehere, a la República Popular China, se realizó una reunión con representantes de la Aduana china (GACC, por su sigla en inglés), a fin de avanzar en la habilitación de nuevas plantas frigoríficas bovinas, como así también en la elaboración de nuevos protocolos para limones y frutos secos, y en la revisión para la aprobación de establecimientos para la comercialización de ovoproductos.

Asimismo, Etchevehere visitó la feria *China International Import Expo* (CIIE) entre el 5 y 10 de noviembre junto a representantes del Instituto de Promoción de la Carne Vacuna Argentina (IPCVA), donde el sector cárnico estuvo representado por importantes empresas argentinas. Es de destacar que China se convirtió en el principal destino de exportación de la carne vacuna argentina, al concentrar más del 70% de los envíos.



Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto  
**República Argentina**

**Fecha de cierre del número: 4 de diciembre de 2019**

---

Lo expresado en este informe no necesariamente refleja la opinión del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la Argentina.

Los hipervínculos a otros sitios Web tienen una finalidad meramente informativa y no implican responsabilidad ni consentimiento de su contenido por parte del CEI.