

CEI Centro de
Economía
Internacional

INTERNACIONALES

OCTUBRE 2019



PANORAMA GLOBAL

Revive un conflicto comercial entre EE.UU. y la UE

¿Gestos de buena voluntad entre China y EE.UU.?

Las reclamaciones por las tensiones comerciales llegan a la ONU

Nuevo pronóstico reservado para las tensiones comerciales



EUROPA

Continúa la incertidumbre sobre el Brexit

La CE designa nuevos comisarios: temas digitales y ambientales en la mira

Austria aprueba moción de veto al acuerdo UE-Mercosur

Se mantiene alta la brecha del IVA en la UE



AMÉRICA DEL SUR Y CENTRAL

Argentina y Brasil rediseñan su acuerdo automotor y postergan el libre comercio

Brasil obtendría cosecha récord de granos



AMÉRICA DEL NORTE

EE.UU. y Japón firman acuerdo sobre comercio de bienes y comercio digital

Incertidumbre por la ratificación del T-MEC

EE.UU. revisará medida antidumping contra biodiésel argentino

México evalúa impuesto a servicios digitales



ASIA Y ÁFRICA

Nigeria bloquea comercio con Benín

Corea del Sur enfrenta a Japón ante la OMC por restricción de exportaciones

China avanza en procedimientos para importar carne y harina de soja argentina

India recibe primera exportación de limones argentinos

PANORAMA GLOBAL

REVIVE UN CONFLICTO COMERCIAL ENTRE EE.UU. Y LA UE

La autorización del Órgano de Solución de Diferencias de la OMC a EE.UU. para aplicar medidas de represalia a la UE, y la posibilidad cierta de que el bloque europeo pueda hacer lo mismo contra EE.UU., amenaza con revivir un conflicto de elevadas proporciones y alto impacto.

Por un lado, el caso DS 316 que EE.UU. inició a fines de 2004 contra la UE se refiere a los subsidios a la empresa Airbus que, aparentemente, perjudicaron a la industria estadounidense de fabricación de aeronaves. Luego de que los sucesivos informes del Grupo Especial y del Órgano de Apelación de la OMC dictaminaron en contra de la UE, EE.UU. solicitó, a fines de 2011, autorización para aplicar medidas de represalia. No obstante, meses más tarde, ambas partes pidieron la suspensión de la investigación. Con un nuevo panorama global, en julio de 2018, EE.UU. le requirió al árbitro de la OMC que reinicie su tarea. El 2 de octubre se dio a conocer la decisión del árbitro quien determinó que las represalias podrían ser por un valor de US\$ 7.496 al año hasta que se supriman las ayudas que brinda la UE a Airbus que son incompatibles con las normas de la OMC.

Por otro lado, la UE ha “revivido” el caso DS 353 que en 2005 inició contra EE.UU. por los subsidios que este país otorgó a la empresa Boeing. Esta situación es prácticamente un espejo de la anterior: la OMC emitió informes favorables a la UE, ambas partes solicitaron en noviembre de 2012 que el árbitro suspenda sus tareas, la UE pidió en mayo de

este año que este reinicie su labor. Resta saber en este caso la magnitud del monto de la represalia.

La comisaria de Comercio de la UE, Cecilia Malmström, ha sugerido que este problema debería tratarse a nivel bilateral sin aplicarse las sanciones. Hasta ahora, EE.UU. no ha aceptado la sugerencia.

¿GESTOS DE BUENA VOLUNTAD ENTRE CHINA Y EE.UU.?

Como gesto de buena voluntad, China y EE.UU. suspendieron algunas medidas arancelarias adicionales que habían anunciado en 2018. Por una parte, China desafectó 16 productos (alimentos para animales, productos químicos y petróleo) del arancel de 25% aplicado en 2018 y autorizó que las importaciones de soja no tributen un arancel adicional. Por otra parte, EE.UU. postergó del 1 al 15 de octubre el aumento del arancel que está en 25% a 30% y que desde hace un año se había fijado a productos chinos por US\$ 250.000 millones.

LAS RECLAMACIONES POR LAS TENSIONES COMERCIALES LLEGAN A LA ONU

Las tensiones comerciales formaron parte central de los discursos de los líderes en la 74ª Asamblea General de las Naciones Unidas. Por un lado, el presidente de EE.UU. Donald Trump manifestó que el comercio debe ser equilibrado, justo y recíproco, e indicó que el futuro no es de los “globalistas” sino de los patriotas. También reiteró su visión crítica de China- ya que consideró equivocada la decisión de haber incorporado al país a la OMC porque no liberalizó su

comercio, exportó a precios de dumping, y forzó la transferencia de tecnología y de secretos comerciales y también criticó que haya ingresado como país en desarrollo. Por su parte, el canciller chino Wang Yi sostuvo que el unilateralismo y el proteccionismo son amenazas importantes al orden internacional y que las disputas comerciales deben resolverse de una manera cooperativa y respetando las reglas de una negociación.

Por otro lado, el presidente de Brasil, Jair Bolsonaro, criticó a quienes han promovido sanciones comerciales a su país por los incendios en el Amazonas. Así sostuvo que las sanciones propuestas provienen de países

europeos que destinan a la producción agropecuaria una proporción de su territorio muy superior a la que dedica Brasil, en parte fruto de deforestaciones pasadas.

NUEVO PRONÓSTICO RESERVADO POR LAS TENSIONES COMERCIALES

El aumento de las tensiones comerciales en lo que va del año explica una parte importante de la corrección a la baja del pronóstico de crecimiento del comercio mundial que elabora la OMC: el 2,6% para 2019, pronosticado en abril, se redujo a 1,2% en la proyección del 1 de octubre.

EUROPA

CONTINÚA LA INCERTIDUMBRE SOBRE EL BREXIT

A un mes del plazo para la concreción del Brexit, el premier británico Boris Johnson persigue el apoyo de sus pares en el Congreso anual del Partido Conservador que sesiona hasta el miércoles 2 de octubre. A su vez, insiste con una salida el 31 de octubre y anuncia un paquete de medidas de reactivación económica para atenuar los efectos de la transición.

Durante el mes de septiembre Johnson tuvo diversos reveses en las posibilidades de concretar su proyecto. Por un lado, la Corte Suprema del Reino Unido dictaminó que la suspensión parlamentaria que promovió el primer ministro desde el 9 de septiembre y por cinco semanas fue de carácter “ilegal, nulo y sin efecto” ya que tuvo como objetivo impedir, sin justificación razonable, que el Parlamento lleve adelante sus funciones

constitucionales. En consecuencia, las sesiones se reanudaron a los pocos días de la medida.

Por otro lado, antes de entrar en vigencia la suspensión parlamentaria, 21 legisladores retiraron su apoyo a Johnson y posibilitaron la aprobación de una ley que lo obliga a acordar con la UE antes del 19 de octubre, o a solicitar un nuevo período de prórroga ante tal organismo. Como existe un alto grado de duda de que Johnson respete dicha ley, el Partido Laborista y el Partido Nacional Escocés también llegaron a un principio de acuerdo para presentar una moción de censura en su contra en octubre, aprovechando la ausencia de los conservadores que participan del Congreso anual. El objetivo final sería lograr una prórroga ante la UE y concretar en dicho plazo un llamado a elecciones anticipadas.

LA CE DESIGNA NUEVOS COMISARIOS: TEMAS DIGITALES Y AMBIENTALES EN LA MIRA

La presidenta electa de la CE, Ursula von der Leyen, ha anunciado oficialmente el nuevo equipo de 26 comisarios que la acompañará en su gestión. Los políticos designados, que aseguran un equilibrio de responsabilidades por género, país y afiliación política, serán examinados por el Parlamento Europeo en las próximas semanas, a fin de efectivizar los nombramientos desde el 1 de noviembre próximo.

Si bien el devenir del Brexit será seguramente uno de los retos inmediatos que von der Leyen deberá afrontar en su gestión, los temas digitales y ambientales también se encontrarán en la mira. En este sentido, se destacan las nominaciones a los cargos de vicepresidente ejecutivo para el holandés Frans Timmermans, quien llevará adelante el nuevo Pacto Verde Europeo, y para Margrethe Vestager, quien tendrá a cargo el proyecto de “una Europa adaptada a la era digital”. Vestager es comisaria europea de Competencia desde 2014 y ha cobrado fuerte notoriedad por haber liderado los casos contra empresas digitales como Google, Apple, Qualcomm o Facebook.

Por su parte, Paolo Gentiloni, ex primer ministro de Italia por el Partido Democrático, ha sido nominado para la cartera de Economía. Entre sus principales mandatos figura el de aplicar el Pacto de Estabilidad y Crecimiento “usando toda la flexibilidad permitida por las normas”, y el de liderar esfuerzos para la implementación de un impuesto a los servicios digitales. Si bien el objetivo de máxima es contribuir a la implementación de una normativa común a

nivel de la OCDE y/o G20, Gentiloni también tendrá como mandato avanzar en la implementación de un impuesto del mismo tipo en el plano europeo.

Phil Hogan está nominado para la cartera de Comercio y Josep Borrell para la cartera “una Europa más fuerte en el mundo”. Si la Eurocámara confirma sus designaciones, ambos deberán lidiar con los problemas derivados de las tensiones comerciales y del Brexit, respectivamente.

AUSTRIA APRUEBA MOCIÓN DE VETO AL ACUERDO UE-MERCOSUR

El Parlamento de Austria aprobó una moción que obliga al gobierno a vetar ante la CE la aprobación del acuerdo UE-Mercosur. Esto implica que el Consejo comenzará con negociaciones que podrían poner en riesgo la entrada en vigor del acuerdo.

El nuevo gobierno de coalición de Austria que se conformará como resultado de las elecciones legislativas del 29 de septiembre podría revertir este veto con una nueva moción parlamentaria. No obstante, los resultados de las elecciones no parecen indicar *a priori* un cambio de postura: el Partido Popular (ÖVP) democristiano liderado por el excanciller Sebastian Kurz se mantuvo como bloque mayoritario con el 37,1% de los votos, al tiempo que el Partido de la Libertad (FPÖ) ultraderechista perdió 10 puntos y el partido de Los Verdes (Grüne) ganó otro tanto en comparación con las parlamentarias de 2017.

SE MANTIENE ALTA LA BRECHA DEL IVA EN LA UE

El informe 2019 de la CE sobre la brecha del IVA –la diferencia entre los ingresos esperados y efectivamente recaudados del impuesto– indica que los países de la UE perdieron € 137.500 millones en 2017 debido a la evasión fiscal, bancarrotas o errores. En porcentaje, la media europea de la brecha es 11,2%. Los países con peor eficiencia

recaudatoria en 2017 fueron Rumania (36%), Grecia (34%), Lituania (25%) e Italia (23,8%). Los más eficientes, con porcentajes menores al 1%, fueron Chipre, Luxemburgo y Suecia. Si bien los países del bloque europeo en su conjunto han logrado reducir la brecha en el último lustro, la CE sostiene que esta sigue siendo muy elevada. El IVA es la principal fuente de ingresos en materia de recaudación tributaria de la UE.

AMÉRICA DEL SUR Y CENTRAL

ARGENTINA Y BRASIL REDISEÑAN SU ACUERDO AUTOMOTOR Y POSTERGAN EL LIBRE COMERCIO

Los gobiernos de Argentina y Brasil acordaron postergar hasta junio de 2029 la entrada en vigor del libre comercio de vehículos automotores que el Acuerdo de Complementación Económica 14 (en su cuadragésimo segundo protocolo adicional) establecía para junio de 2020.

El nuevo protocolo incrementa de manera retroactiva y en tramos el *ratio* de desvío comercial –sistema *flex*–, que hasta el momento era de 1,5. Los nuevos valores del coeficiente serán: 1,7 para el período julio 2015 - junio 2020; 1,8 hasta 2023; 1,9 hasta junio 2025; 2 hasta junio 2027; 2,5 hasta junio 2028 y 3 hasta junio 2029, cuando será finalmente liberalizado el comercio.

Una novedad de este nuevo compromiso, también presente en el acuerdo Mercosur-UE, es que se establecieron cupos para el intercambio de vehículos con nuevas tecnologías con un índice de contenido regional más bajo. Asimismo, se podrán importar autopartes libres de aranceles,

cuando estas no se produzcan en ninguno de los dos países, siempre sujeto a que la terminal aporte un 2% del valor de esas importaciones a un fondo para el desarrollo del autopartismo local.

BRASIL OBTENDRÍA COSECHA RÉCORD DE GRANOS

El Instituto Brasileño de Geografía y Estadísticas estimó que la cosecha de granos (cereales, leguminosas y oleaginosas) de 2019 sería 5,9 % superior a la de 2018 y la mayor de la historia de Brasil. Esta producción, que alcanzaría los 239,8 millones de toneladas, habría sido impulsada tanto por un incremento del área cultivada (3,2%) como de la productividad, favorecida por las buenas condiciones climáticas. El cultivo con mayor crecimiento sería el maíz, con una cosecha récord de casi 100 millones de toneladas; las exportaciones del producto crecerían 21,5% respecto de 2018 hacia los países que están abasteciendo de carne de cerdo a China, país afectado por la gripe porcina. También se espera un importante aumento en la producción de algodón (32,4 %), de sorgo (13,9 %) y de trigo (9,5 %).

AMÉRICA DEL NORTE

EE.UU. Y JAPÓN FIRMAN ACUERDO SOBRE COMERCIO DE BIENES Y COMERCIO DIGITAL

En el marco de la Asamblea Anual de la ONU, EE.UU. y Japón firmaron el 25 de septiembre un tratado sobre comercio digital y un acuerdo inicial para reducir aranceles agrícolas e industriales. Además, ambos países expresaron la intención de concretar en el futuro un acuerdo global que también incluya aspectos como barreras no arancelarias y restricciones al comercio de servicios e inversiones.

En materia agrícola, Japón efectuará concesiones por US\$ 7.000 millones. El paquete prevé la eliminación inmediata de los aranceles para almendras, nueces, arándanos, maíz dulce, sorgo, ciruelas pasas, brócoli y suplementos dietarios, y la eliminación escalonada de los aranceles para quesos, carne de cerdo procesada, aves de corral, despojos de carne, etanol, vino, papas congeladas, naranjas, cerezas frescas, productos de huevo y pasta de tomate. El gobierno japonés también se comprometió a reducir los derechos a la importación de carne vacuna y porcina (fresca y congelada) y a proporcionar una cuota preferencial específica para las importaciones estadounidenses de trigo y sus subproductos, y de malta, glucosa, fructosa, almidón de papa, maicena e inulina.

Por su parte, el mercado estadounidense se abrirá para 42 líneas arancelarias agrícolas, por un valor de US\$ 40 millones, incluyendo plantas perennes y flores, caqui, té verde, salsa de soja y chicles, y modificará el contingente arancelario para carne vacuna.

También reducirá o eliminará aranceles sobre ciertos productos industriales, como máquinas herramienta, turbinas de vapor, bicicletas y piezas de bicicletas e instrumentos musicales.

El Acuerdo sobre Comercio Digital establece estándares similares a los del T-MEC: prohíbe la imposición de derechos de aduana a productos digitales transmitidos electrónicamente, garantiza la libre transferencia transfronteriza de datos, impide los requisitos de localización de instalaciones informáticas y el acceso arbitrario al código fuente y los algoritmos, y otorga flexibilidad de las empresas para utilizar tecnología de cifrado innovadora en sus productos.

INCERTIDUMBRE POR LA RATIFICACIÓN DEL T-MEC

La ratificación por parte de EE.UU. y Canadá del acuerdo T-MEC se encuentra bajo un manto de incertidumbre. Desde la firma del tratado en septiembre de 2018, solo México cumplió con su ratificación.

El anuncio en el pasado mes de septiembre de la apertura de una investigación formal de juicio político contra el presidente de EE.UU. ha puesto en duda la aprobación del tratado comercial que desde EE.UU. se preveía para el mes de noviembre. Si bien ante esta noticia Donald Trump puso en duda que el Congreso pueda ratificar el acuerdo antes de las elecciones de 2020, Richard Neal, presidente del Comité de Medios y Arbitrios de la Cámara Baja estadounidense, anunció que las negociaciones se acelerarán en

octubre, sin detrimento del eventual proceso de juicio político.

En Canadá, los miembros del Parlamento ya iniciaron el análisis del Proyecto de Ley C-100 “Acta de Implementación del Acuerdo Canadá, México y Estados Unidos”. Sin embargo, el Parlamento se encuentra en receso y volverá a sesionar luego de las elecciones federales de octubre de 2019.

EE.UU. REVISARÁ MEDIDA ANTIDUMPING CONTRA BIODIÉSEL ARGENTINO

La Corte de Comercio Internacional de EE.UU. indicó al Departamento de Comercio de ese país revisar los motivos por los que ratificó un arancel promedio de 74% a la importación de biodiésel argentino en abril de 2018.

En 2016, debido a una reclamación de los productores estadounidenses de biodiésel, agrupados en la National Biodiesel Board (NBB), la administración de Donald Trump impuso medidas compensatorias y antidumping al biodiésel argentino, lo que ocasionó el virtual cierre del mercado. Hasta ese momento, las exportaciones de este producto a EE.UU. alcanzaban un monto de aproximadamente US\$ 1.100 millones, el 25% del valor de las exportaciones totales de nuestro país a dicho destino. En julio de este año, debido a un cambio de circunstancias producto del incremento de los derechos a la

exportación en nuestro país, EE.UU. redujo los aranceles antisubsidios de 72% a un nivel de 0% al 10%. La medida antidumping, no obstante, se mantuvo inalterada.

Desde Argentina se analiza como posibilidad que EE.UU. acepte una solución similar a la acordada recientemente con la UE por otra medida de subvenciones al biodiésel argentino, en la que se contempla un acuerdo de compra a un precio mínimo (véase [Internacionales del CEI, Febrero 2019](#)).

MEXICO EVALÚA IMPUESTO A SERVICIOS DIGITALES

En su [propuesta de Ley de Ingresos](#) para el año 2020, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) de México analiza incluir en su esquema tributario impuestos a los servicios digitales. En particular, estarían alcanzados por dicho impuesto los servicios de transmisión de audio o video (como Netflix o Spotify), los servicios de transporte (como Uber o Cabify) y los de alojamiento temporal (como Airbnb). Si el Congreso del país aprueba el impuesto, este entraría en vigor a partir del 1 de abril de 2020.

Argentina, Colombia, Ecuador y Uruguay ya han aplicado impuestos similares, al tiempo que Chile, Brasil y Perú también se preparan para avanzar en la misma agenda de tasación a los servicios digitales.

ASIA Y ÁFRICA

NIGERIA BLOQUEA COMERCIO CON BENIN

El presidente de Nigeria Muhammadu Buhari ordenó el cierre parcial de la frontera con

Benín a fin de frenar el contrabando de arroz y otros productos que se realiza en la zona. Buhari justificó la medida por motivos de “seguridad alimentaria”: aparentemente,

Benín importa arroz desde el sudeste asiático y este ingresa ilegalmente a Nigeria, en donde compite a menores precios con el producto local. El bloqueo ha repercutido fuertemente en la actividad económica de las ciudades de frontera y en parte de África Occidental, ya que Benín es una ruta de tránsito clave en la zona.

La decisión de Buhari entra en conflicto con lo estipulado por la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (ECOWAS, por su sigla en inglés) y se produce a dos meses del ingreso de Nigeria al AfCFTA, el Acuerdo de Libre Comercio Continental Africano (véase [Internacionales del CEI, Julio 2019](#)).

COREA DEL SUR ENFRENTA A JAPÓN ANTE LA OMC POR RESTRICCIÓN DE EXPORTACIONES

El 11 de septiembre, Corea del Sur solicitó a la [OMC](#) la celebración de consultas por la imposición japonesa de medidas restrictivas a las exportaciones de productos utilizados en la industria bélica y electrónica. La ministra de comercio surcoreana, Yoo Myung-hee, consideró a dichas restricciones a las exportaciones como un acto discriminatorio directo contra su país, motivado políticamente por la historia de conflictos entre ambas naciones (véase [Internacionales del CEI, Septiembre 2019](#)).

CHINA AVANZA EN PROCEDIMIENTOS PARA IMPORTAR CARNE Y HARINA DE SOJA ARGENTINA

Tras 20 años de negociaciones, los gobiernos de Argentina y China formalizaron el Protocolo de requisitos sanitarios y fitosanitarios para la exportación de harina

de soja al país asiático. Argentina es el principal exportador mundial de este producto que vende a más de 50 destinos, entre ellos la UE, Vietnam, Indonesia, Argelia, Malasia y Australia. Por su parte, China importa 92% de los porotos de soja producidos en Argentina, es el segundo mayor socio comercial y el principal destino para los productos agrícolas argentinos.

Por otra parte, en el marco del mecanismo de aprobación simplificado que Argentina y China acordaron en abril de este año, la Aduana china autorizó el registro de ocho nuevos establecimientos de carne bovina argentina, que se suman a los ya autorizados, alcanzando un total de 34 plantas habilitadas. Según los datos del INDEC, en los primeros siete meses del corriente año, las exportaciones de carne bovina argentina a China crecieron 110% y alcanzaron US\$ 870 millones.

INDIA RECIBE PRIMERA EXPORTACIÓN DE LIMONES ARGENTINOS

El Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de Argentina [anunció](#) el arribo del primer contenedor de limones argentinos a Mumbai, India. La carga, de 24 toneladas, corresponde a la multinacional argentina San Miguel, que cerró un acuerdo para la venta de limones con la empresa I.G. Internacional, una de las mayores importadoras de frutas de India. Hasta el momento, Argentina es el primer exportador mundial de limones y su principal destino es Europa. El mercado indio de limones se abrió en febrero y se hizo operativo en julio de 2019 con la firma de los protocolos sanitarios correspondientes. Junto con estos, también se encuentra operativo el protocolo para la exportación de chía argentina.



Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto
República Argentina

Fecha de cierre del número: 1 de octubre de 2019

Lo expresado en este informe no necesariamente refleja la opinión del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la Argentina.

Los hipervínculos a otros sitios Web tienen una finalidad meramente informativa y no implican responsabilidad ni consentimiento de su contenido por parte del CEI.