



**CONSEJO FEDERAL DE RELACIONES EXTERIORES Y COMERCIO
INTERNACIONAL**

COMISIÓN DE INTEGRACIÓN FÍSICA Y ENERGÉTICA

“Diálogo Federal sobre Integración e Infraestructura.

Segundo encuentro: Corredores Bioceánicos del NOA, Centro y Cuyo”

Informe de la Secretaría de Coordinación

Junio de 2025



Índice

I-	Introducción	pag. 3
II-	Objetivos, antecedentes y definición del objeto	pag. 4
III-	Principales lineamientos de los expositores	pag. 6
IV-	Aspectos sobresalientes de las intervenciones de los asistentes	pag. 13
V-	Anexo:	pag. 24



I- Introducción

El presente informe constituye el producto final del evento denominado “Diálogo federal sobre integración e infraestructura. Segundo encuentro: Corredores Bioceánicos del NOA, Centro y Cuyo”. Esta es la segunda edición de una iniciativa enmarcada en el Consejo Federal de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional y, específicamente, en la Comisión de Integración Física y Energética. Tal como se concretó luego del primer diálogo¹, la Secretaría de Coordinación es la encargada de volcar en un informe los aspectos sobresalientes que se enunciaron, divididos según la organización de las intervenciones. Luego de esta introducción, el informe se divide en los siguientes apartados:

- Una sección que contiene los antecedentes de esta iniciativa, los objetivos planteados y la justificación del recorte del objeto;

- Luego, un apartado que recupera los principales lineamientos esbozados por los expositores: a cargo de la apertura (Sr. Secretario de Relaciones Exteriores, Emb. Eduardo Bustamante, e Ing. Norberto Daniel Coroli, Subsecretario de Obras y Servicios del Ministerio de Economía), en representación de las provincias (Dr. Pablo Scordo, de la Subsecretaría de Relaciones Institucionales de Mendoza y el Dr. Claudio Díaz, Secretario de Relaciones Internacionales de Santa Fe), representantes del sector privado y la sociedad civil (Mg. Francisco Resnicoff, Senior Fellow y Co-Director del Centro de Estrategias Internacionales de Gobiernos y Organizaciones (CIG) de la Universidad Austral y Mg. Alfredo Sesé, Secretario Técnico de la Comisión de Transporte, Infraestructura e Hidrovía de la Bolsa de Comercio de Rosario), y de la Cancillería argentina (Mtro. Santiago Villalba, Director de Límites y Fronteras).

- Finalmente, los aspectos sobresalientes de las intervenciones de los asistentes al evento: autoridades y funcionarios de la Cancillería argentina, de otros organismos públicos nacionales y provinciales (Ministerio de Economía, Ministerio del Interior, Ministerio de Seguridad, ARCA, Jefatura de Gabinete de Ministros, Consejo Federal de Inversiones, entre otros), autoridades de los gobiernos provinciales, actores del sector privado y la sociedad civil, representantes de organismos multilaterales y de las embajadas extranjeras de los países limítrofes.

Asimismo, cabe destacar que, tal como se planteó en la primera edición, se propuso dar voz a las distintos planteamientos y proyectos que se enmarcan en un vasto territorio, conformado por las regiones de Cuyo, Centro y parte del NOA. De esta forma, el objetivo es identificar las diferentes propuestas y desafíos identificados por los actores involucrados, los diagnósticos sobre la situación actual de los pasos fronterizos y las acciones que se están desplegando desde diversas áreas y organismos, en el plano nacional y local.

*Secretaría de Coordinación del Consejo Federal de
Relaciones Exteriores y Comercio Internacional*
Contacto: sec-consejofederal@mrecic.gov.ar

¹ “Diálogo Federal sobre Integración e Infraestructura. Primer encuentro: Eje Capricornio”. Consejo Federal de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional. Disponible en: https://www.cancilleria.gob.ar/userfiles/ut/informe_primer_dialogo_federal_consejo_federal_de_rree_y_ci_0.pdf



II- Objetivos, antecedentes y definición del objeto

El evento denominado “Diálogo federal sobre integración e infraestructura. Segundo encuentro: Corredores Bioceánicos del NOA, Centro y Cuyo” forma parte de las iniciativas adoptadas durante la VII Sesión Plenaria del Consejo Federal de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional, realizada en la ciudad de Santiago del Estero, los días 21 y 22 de abril del 2025. Allí, los miembros del Consejo plasmaron en una Hoja de Ruta las actividades asignadas a cada una de las seis comisiones de trabajo, permanentes y especiales. De esta forma, quedó a cargo de la Comisión de Integración Física y Energética la concreción de una nueva edición de este evento destinado a forjar un espacio de intercambio y exposiciones sobre las oportunidades y desafíos de los Corredores Bioceánicos. Específicamente, esta edición abarcó un vasto territorio comprendido por las regiones de Cuyo, Centro y parte del NOA (exceptuando las provincias de Salta y Jujuy, ya abordadas en el primer Diálogo Federal).

A su vez, fueron convocados para este diálogo los mismos sectores que en su versión anterior: autoridades y funcionarios de las áreas competentes del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, de otros organismos públicos nacionales y provinciales, autoridades de los gobiernos de todas las provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, representantes del sector privado y la sociedad civil, de organismos multilaterales y de las embajadas extranjeras de los países limítrofes. Parte de esta convocatoria implicó, para la Secretaría de Coordinación y la Comisión de Integración Física y Energética, un diagnóstico e identificación de los distintos actores y espacios vinculados con los proyectos logísticos en el ámbito observado.

Los objetivos perseguidos por esta actividad, en línea con los de su primera edición, fueron:

- Presentar el estado de situación, prioridades y desafíos con relación a la integración física y la infraestructura de las provincias y regiones.
- Promocionar las potencialidades que poseen los Corredores Bioceánicos para el desarrollo de las economías regionales y provinciales.
- Forjar un espacio de intercambio y *networking* entre actores del sector público y privado, provincial, nacional y extranjero, y expertos involucrados en la temática.
- Visibilizar los debates e iniciativas desarrollados en el ámbito de la Comisión de Integración física y energética del Consejo Federal de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional.

Antecedentes

La Comisión de Integración Física y Energética del Consejo Federal de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional se conformó como Comisión Especial durante el II Plenario, celebrado en la ciudad de Ushuaia en septiembre de 2022. Allí, los miembros del Consejo acordaron cuáles serían las comisiones de trabajo, a partir de las consideraciones de la Cancillería y de las provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. De esta forma, la importancia de la integración física vía los pasos fronterizos y la infraestructura logística regional prevaleció como un interés sobresaliente de todas las jurisdicciones.



A su vez, durante el IV Plenario del Consejo, celebrado los días 7 y 8 de septiembre de 2023 en la ciudad de San Miguel de Tucumán, se aprobó la Declaración sobre Corredores Bioceánicos y Pasos Fronterizos². Dicho texto surgió como iniciativa y propuesta del Norte Grande; luego, fue revisado y acordado por las áreas competentes de la Cancillería; finalmente, fue aprobado por unanimidad por todos los miembros del Consejo.

La citada Declaración constituye un compromiso con los procesos de integración regional y su dinamización a través de la federalización de la logística y la facilitación de la conectividad entre el Atlántico y el Pacífico. Asimismo, reconoce la importante trayectoria de organismos y plataformas abocadas a la temática como los Grupos de Trabajo de Comercio e Infraestructura de MERCOSUR, la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), las Rutas de la Integración surgidas del Consenso de Brasilia (año 2023), las Declaraciones sobre Corredores Bioceánicos de Asunción (2015) y Brasilia (2017), el comité de integración ATACALAR, el Foro de integración ZICOSUR, el Comité de Integración NOA-Norte Grande, entre otros espacios.

A su vez, en el ámbito de esta Comisión Especial de Integración Física y Energética, y durante la coordinación de la provincia de La Rioja en el segundo semestre de 2023, surgió la iniciativa de organizar diálogos. El objetivo era formar un espacio destinado a conocer las potencialidades de cada una de las regiones, en el esbozo de los Corredores Bioceánicos, a través de presentaciones y exposiciones que estuvieran a cargo de las provincias y de autoridades de los organismos públicos pertinentes.

De esta forma, surgió el “Diálogo federal sobre integración e infraestructura”, iniciativa que formó parte por primera vez de una Hoja de Ruta del Consejo Federal gracias a su aprobación durante la V Sesión Plenaria, realizada en la ciudad de Córdoba los días 4 y 5 de abril del año 2024. Este compromiso se concretó el día 30 de mayo del mismo año y se abocó a lo que se nombró como “Eje Capricornio”, optando por la definición de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), pero resaltando, específicamente, las características y avances del Corredor Bioceánico Vial (en adelante, CBV).

A partir de entonces, en cada Hoja de Ruta fue incorporado el compromiso de realizar una nueva edición del Diálogo Federal, dando paso a otras regiones y proyectos de conectividad en Argentina. Así, en el último Plenario del Consejo Federal, realizado los días 21 y 22 de abril en la ciudad de Santiago del Estero, fue ratificada por todas las provincias la importancia de realizar una nueva edición de este evento, asumiendo el compromiso de concretarlo en el mes de junio del corriente y abarcando las regiones que fueron finalmente seleccionadas.

Delimitación del objeto a tratar

La presente edición del Diálogo Federal se propone abarcar una zona geográfica de gran amplitud, la cual no coincide exactamente con un solo proyecto de conexión física transnacional o Corredor Bioceánico preciso. Esto es así porque se planteó la necesidad de abarcar las diversas

² “Declaración sobre Corredores Bioceánicos y Pasos Fronterizos”. Aprobada durante el IV Plenario, en la ciudad de San Miguel de Tucumán, septiembre de 2023. Disponible en:
https://www.cancilleria.gob.ar/userfiles/ut/declaracion_sobre_corredores_bioceanicos_y_pasos_fronterizos.pdf



iniciativas de mejora de la conectividad en el territorio contiguo a la traza del Eje Capricornio, avanzando hacia la zona central de la Argentina, y juzgando fundamental incluir a la Hidrovía y a ciertos pasos fronterizos que protagonizan los esfuerzos de conectividad hacia el Pacífico. Algunos de ellos son: Paso Agua Negra (San Juan), Paso Pircas Negras (La Rioja), Paso San Francisco (Catamarca), Paso Cristo Redentor y Las Leñas (Mendoza), entre otros.

Si consideramos las definiciones elaboradas por la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), podemos nombrar a este espacio como Eje Mercosur-Chile, siendo el que más abarca la zona central de la Argentina y posee carácter bioceánico. El Eje MERCOSUR-Chile integra una porción importante de Argentina, Brasil y Paraguay, la totalidad de Uruguay y la zona central de Chile. Posee una extensa área de influencia que corresponde al 18% de la superficie del continente suramericano (3.216.623 km²); además, es el Eje más poblado con el 35% de la población (más de 140 millones de habitantes), y el que cuenta con el mayor porcentaje del PBI de Suramérica (48%)³.



En cuanto a los avances institucionales dentro de este territorio, se destaca la trayectoria de los proyectos denominados Corredor Bioceánico Central, Corredor Bioceánico ATACALAR y Corredor Bioceánico NOA-Centro, impulsado por numerosas provincias. A su vez, existen diversos mecanismos de integración en la zona, a saber: ATACALAR, ZICOSUR, Región Centro, Región Litoral, Norte Grande, entre otros. Estos mecanismos constituyen actores centrales que aportan permanentemente a la promoción de los proyectos de conectividad a través de comisiones de trabajo, informes, misiones al exterior, intercambios con los Estados subnacionales de los países limítrofes, entre otros. Finalmente, cabe mencionar que estos

³ Cartera de Proyectos de COSIPLAN, año 2017. Disponible en:
https://www.iirsa.org/admin_iirsa_web/Uploads/Documents/CARTERA_DIGITAL.pdf



proyectos innovan en la modalidad de dichas rutas, incorporando propuestas más allá de las trazas viales, tales como el Corredor Bioceánico Ferroviario.

III- Principales lineamientos de los expositores

Se expondrán a continuación los principales lineamientos de los expertos y representantes convocados como expositores para el segundo Diálogo Federal, con la intención de abarcar la visión tanto del sector público como del privado y desde el ámbito nacional y local. En primer lugar, formalizaron la apertura del evento las siguientes autoridades del Estado nacional: el Sr. Secretario de Relaciones Exteriores de la Cancillería argentina, Emb. Eduardo Bustamante, y el Sr. Subsecretario de Obras y Servicios del Ministerio de Economía, Ing. Norberto Daniel Coroli.

En su intervención, el **Emb. Eduardo Bustamante**, transmitió el saludo del Sr. Canciller Gerardo Werthein, manifestó su satisfacción con los objetivos del encuentro y saludó muy especialmente a los representantes de los países limítrofes presentes. Luego, celebró el trabajo conjunto realizado entre las provincias y la Cancillería en el marco de la Comisión de Integración Física y Energética, y de todo el Consejo Federal, en pos de construir una política exterior con perspectiva federal.

Además, el Vicecanciller señaló que el objetivo de este Diálogo Federal es poner la Cancillería a disposición de las provincias, de las economías regionales y del crecimiento y desarrollo de cada una de ellas, para integrarnos con nuestros cinco países limítrofes. Luego de reflexionar sobre el tamaño de nuestro país, Bustamante señaló que es necesario repensar cómo van a impactar los cambios de la actual coyuntura económica, militar y tecnológica en la traza de las rutas globales del comercio y en la demanda internacional de nuestros productos. El objetivo, aclaró, es liberar a nuestras exportaciones de los costos que tiene la logística internacional y planificar acertadamente el crecimiento y desarrollo de nuestro país.

Por su parte, el Subsecretario de Obras y Servicios del Ministerio de Economía, **Ing. Norberto Daniel Coroli**, agradeció la invitación y saludó a los presentes, en nombre de la Secretaría de Obras Públicas. Luego, Coroli compartió la importancia de desarrollar los Corredores Bioceánicos e indicó que se encuentran a disposición para colaborar con la Cancillería en pos de ello. Finalmente, vinculó estas iniciativas con los impulsos destinados a acrecentar el comercio, la integración y el crecimiento de la Argentina. Finalmente, manifestó su coincidencia sobre las dificultades del contexto internacional y el compromiso de la Secretaría de Obras Públicas con la Cancillería para trabajar en conjunto en estas agendas comunes.

A continuación, el Cons. Esteban Mahiques dio inicio a la sección de exposiciones de los representantes y especialistas, comentando brevemente cómo se trabajó esta propuesta en el curso de actividades del Consejo Federal. Luego, explicó que, por parte de las provincias, harían uso de la palabra los siguientes representantes provinciales: el Dr. Claudio Díaz, Secretario de



Relaciones Internacionales de la provincia de Santa Fe y el Dr. Pablo Scordo, asesor en la Subsecretaría de Relaciones Institucionales de la provincia de Mendoza.

Así, en primer lugar, en representación de la provincia de Santa Fe, realizó su exposición el **Dr. Claudio Díaz** quien comenzó su exposición agradeciendo al Vicecanciller por sus palabras. Frente al diagnóstico sobre el contexto internacional, que caracterizó por la existencia de conflictos bélicos, guerras comerciales y situaciones no resueltas de colonialismo (como la de las Islas Malvinas), Díaz explicó cuál es la estrategia local e internacional de la provincia de Santa Fe. Así, indicó que su provincia y su región (tanto Región Centro como Región Litoral) vienen apostando a la integración y al fortalecimiento de los vínculos institucionales, a través de relaciones bilaterales y multilaterales, de redes de gobiernos subnacionales, del vínculo con las agencias de Naciones Unidas, entre otras. Esto lo logran gracias a un proceso de territorialización de las relaciones internacionales de la provincia y la región, al acceso a programas de cooperación técnica descentralizada, Cooperación Sur-Sur, triangular, y proyectos de intercambios de experiencias en general.

Refiriéndose a la ubicación geográfica de Santa Fe, “en el corazón del MERCOSUR”, Díaz enumeró la multimodalidad que la provincia y la región aportan para el desarrollo económico, la cooperación y la inserción internacional: rutas nacionales, aeropuertos internacionales, ferrocarriles y un sistema portuario sobre el río Paraná. Todo esto promueve la integración física de la Argentina, la consolidación de los Corredores Bioceánicos y colabora con el desarrollo de las distintas realidades geográficas y productivas. Luego, citó como ejemplo de hitos relevantes en su región, la construcción del acueducto interprovincial entre Santa Fe y Córdoba, y el financiamiento internacional conseguido para llevarlo a cabo.

A su vez, Díaz expresó la importancia de desarrollar todos los Corredores Bioceánicos y mejorar todos los pasos fronterizos, indicando que, tal como se acordó en el ámbito del Consejo Federal, se los asume como complementarios y no como propuestas antagónicas. Además, celebró la presencia en el evento de la Secretaría de Obras Públicas y de representantes del sector privado y destacó el trabajo realizado por las provincias y la Cancillería en la Comisión de Integración Física y Energética y en el Consejo Federal. Finalmente, abogó por la continuidad del ejercicio de diálogo entablado a partir de esta iniciativa, la cual demuestra que el Consejo Federal puede aportar diálogo democrático en pos de un interior productivo.

Seguidamente, se otorgó la palabra al **Dr. Pablo Scordo**, en representación de la provincia de Mendoza y del Subsecretario de Relaciones Institucionales, José María Videla Sáenz. Como provincia coordinadora de la Comisión de Integración Física y Energética, Scordo comenzó agradeciendo a las autoridades internacionales, nacionales y provinciales presentes. Además, expresó la importancia de los Corredores Bioceánicos y la necesidad de elaborar un esquema completo de todos ellos y de sus potencialidades y aportes al desarrollo de nuestra economía, facilitando la exportación e importación de productos y servicios. Sobre esto, comentó que la



Subsecretaría que encabeza Videla Sáenz se encuentra incorporando especialistas del sector académico y universitario para aportar a esta investigación.

A continuación, Scordo reflexionó sobre los 3 pasos fronterizos prioritarios para su provincia: Cristo Redentor, Las Leñas y Pehuenche. A pesar de que cada uno involucra distintas situaciones actuales y proyecciones a futuro, afirmó que todos ellos son relevantes para la integración de los Corredores Bioceánicos en Argentina.

Con respecto al primero, indicó que el Sistema Integrado Cristo Redentor es el principal vínculo terrestre entre Argentina y Chile, y el principal acceso al Pacífico en el Eje Mercosur. A su vez, Scordo explicó que en el año 2024 aumentó el tránsito por el paso, el cual opera al límite de su capacidad. Sin embargo, la altura del mismo y el factor climático asociado a ella explican las interrupciones en la habilitación para circular, además de las contingencias viales que pudieran ocurrir (en promedio, se encuentra cerrado 30 días al año). Cuando esto ocurre, no hay una ruta alternativa por lo que se generan dificultades. Es por eso que la provincia impulsa el mejoramiento de la infraestructura fronteriza, realizando obras para ampliar las capacidades de tránsito; con este fin, Scordo celebró los acuerdos alcanzados con las autoridades nacionales.

El segundo paso fronterizo priorizado es el Paso Pehuenche, el cual, por sus ventajas geográficas y climáticas, se proyecta como una vía alternativa en los momentos en los cuales Cristo Redentor se encuentra sin funcionamiento. Además, Scordo indicó que el paso necesita mejorar sus instalaciones edilicias, pero que posee ventajas que aportarían a la logística del comercio internacional.

En tercer lugar, Scordo se refirió al Paso Las Leñas, el cual posee una capacidad proyectada de 5 mil camiones diarios y que, al igual que el paso Pehuenche, se encuentra a solo 2 mil metros de altura. En dicho paso se proyecta la construcción de un túnel de aproximadamente 12km que, a pesar de ser una obra ambiciosa, podría convertir a este paso en una conexión andina operativa los 365 días del año. Así, en el año 2015 fue creada por ley la Entidad Binacional “Túnel Internacional Paso Las Leñas” (EBILEÑAS), en tanto protocolo complementario al Tratado de Maipú de Integración y Cooperación entre la República Argentina y la República de Chile. Sobre la Entidad Binacional, Scordo señaló que aún no se ha llevado adelante su confirmación e integración directiva pero que, con respecto a la obra del túnel, ya se han concretado estudios de impacto ambiental y social en Mendoza, y que el gobierno chileno se encuentra profundizando su informe geológico preliminar. Scordo afirmó que el Paso Las Leñas podría acortar las distancias en el eje MERCOSUR-Chile, absorbiendo comercio transpacífico.

Como último punto en la exposición brindada, el representante de Mendoza se refirió al “Protocolo de actuación para cierres prolongados del Sistema Paso Internacional Cristo Redentor”, indicando que esta iniciativa ratifica la importancia de coordinar y trabajar en conjunto con los organismos nacionales y provinciales y con las autoridades chilenas. Este Protocolo se activa ante la interrupción de los servicios asociados a la infraestructura física, tecnológica o servicios básicos esenciales de los centros de fronteras y que presupongan un tiempo prolongado de más de 72 horas para su normalización. El objetivo perseguido es brindar



un mejor servicio ante el cierre del paso internacional, a través de una correcta comunicación, concentración y desconcentración de las personas y camiones varados, además del cuidado de la población local.

A continuación, el Cons. Esteban Mahiques transmitió un mensaje del **Vicgobernador de Catamarca, Ing. Rubén Dusso**, quien estaba previsto que exponga en representación de la región NOA. Dusso envió a los presentes un mensaje exponiendo la propuesta de un Corredor Bioceánico Ferroviario para la conexión de los océanos Atlántico y Pacífico a través del Paso San Francisco en la provincia de Catamarca. Así, compartió un documento (QR de acceso en Anexo I) que detalla los antecedentes históricos de este proyecto, el diseño propuesto -incluyendo nuevos tramos y la recuperación de la línea Belgrano Cargas- y la ubicación de puertos de transferencia en Argentina y Chile. Además, incluye un análisis económico, destacando los beneficios en la reducción de costos y tiempos logísticos, el potencial exportador de las regiones argentinas, y la capacidad portuaria en el Pacífico. El objetivo de este proyecto es impulsar la integración regional y el comercio con Asia-Pacífico. Además, Rubén Dusso transmitió a los presentes que con este proyecto se beneficiarían las regiones del NOA, NEA, Centro, Cuyo y Buenos Aires. Esto abarca, en total, 17 provincias argentinas, conectadas con la Región de Atacama en Chile, la Región de los cuatro Estados del Sur de Brasil y Uruguay y Paraguay conectados a través de la hidrovía.

Seguidamente, continuando con las exposiciones de los expertos, fue el turno de los siguientes representantes del sector privado y la sociedad civil: Mg. Francisco Resnicoff, Senior Fellow y Co-Director del Centro de Estrategias Internacionales de Gobiernos y Organizaciones (CIG) de la Universidad Austral y el Mg. Alfredo Sesé, Secretario Técnico de la Comisión de Transporte, Infraestructura e Hidrovía de la Bolsa de Comercio de Rosario.

Comenzando su presentación, **Francisco Resnicoff** señaló que existe una brecha de infraestructura en Argentina, y en América Latina en general, que limita nuestras posibilidades de crecimiento. Esta brecha afecta el crecimiento y desarrollo que es necesario para fomentar el comercio internacional y para recibir inversión extranjera directa. Así, citó un informe del BID sobre la brecha de infraestructura en América Latina, señalando que las sumas de dinero que sería necesario invertir para llegar a los niveles y calidad de infraestructura vial que poseen otras regiones del mundo son colosales.

Luego, Resnicoff brindó una reflexión sobre el estado de la diplomacia subnacional, en tanto indicador de la nueva era que transitan las relaciones internacionales. Fundamentalmente, afirmó que el rol de los gobiernos subnacionales viene creciendo en los últimos años y que se ha producido un proceso de transferencia de responsabilidades (con o sin presupuesto acorde) desde la nación hacia ese nivel; a esto se suma un creciente proceso de urbanización y un aumento de las capacidades de gestión y burocracia en el ámbito local. Así, esto derivó en un creciente proceso de profesionalización y construcción de capacidades en materia internacional de las provincias y municipios.



De esta forma, el especialista observa 3 áreas en las cuales los gobiernos subnacionales están demostrando una alta capacidad de agenda. Primero, la capacidad de disputar y construir agendas complejas, haciendo espacio para discutir de forma directa con otros actores (incluso el Estado nacional) cuando se trata de temáticas que son de su interés. Segundo, la capacidad de llevar a cabo acciones internacionales coordinadas, incluso, coordinando discursos y acciones comunes hacia otros países; un ejemplo de estas agendas transversales son los Corredores Bioceánicos, los cuales vinculan a los Estados subnacionales con ciudades y regiones de otros países. El tercer eje de capacidades se vincula al financiamiento porque, señaló, la brecha de infraestructura es en realidad una brecha de financiamiento. Esto se da a la par de un interés creciente de instituciones financieras y organismos multilaterales de crédito por construir un vínculo directo con los Estados subnacionales (algo que hoy es posible de forma muy limitada porque para la mayoría de los proyectos se necesita la garantía soberana).

El desafío está ubicado, para Resnicoff, en este último eje: para aprovechar este interés creciente se necesita construir las capacidades subnacionales correspondientes, para que estas estén disponibles cuando llega el financiamiento (no solo los conocimientos para poder diseñar los proyectos, sino también para construir los mecanismos de ejecución, seguimiento y control de los mismos). Finalmente, transmitió que esta necesidad de invertir en capacidades subnacionales es lo que observa y de lo cual se ocupa el Centro de Estrategias Internacionales de Gobiernos y Organizaciones (CIG) de la Universidad Austral, tanto a través de capacitaciones y asesoramiento como generando conocimiento académico al respecto.

Luego, en representación del sector privado, el **Mg. Alfredo Sesé** comenzó su exposición transmitiendo el saludo y agradecimiento de parte de las autoridades de la Bolsa de Comercio de Rosario por la invitación a formar parte de este evento. Luego, realizó una introducción sobre la Bolsa de Comercio, una asociación civil sin fines de lucro de larga data y formada por más de mil socios que eligen a sus autoridades democráticamente. A su vez, sus objetivos son: promover mercados, generar espacios para la negociación de iniciativas privadas e impulsar obras de infraestructura que permitan y favorezcan la inversión y la actividad privada. Sumado a esto, comentó que la Bolsa trabaja junto a los gobiernos subnacionales en apoyo a sus impulsos de mejora de la infraestructura, citando el ejemplo de iniciativas en la provincia de Santa Fe para la mejora de la traza vial.

Esto último es importante para esta institución porque una de sus comisiones asesoras, la de Transporte e Hidrovía, observa cómo inciden los costos logísticos del transporte para el comercio en los mercados en los cuales operan. En definitiva, lo que se busca es tener un transporte más eficiente, sustentable, seguro y resiliente, a través de la adecuación normativa y la mejora de la infraestructura. Finalizando su exposición, Sesé reflexionó sobre los Ejes de Integración y Desarrollo de América del Sur (IIRSA-Cosiplan), señalando cuáles son los priorizados por la Bolsa de Comercio: el Eje MERCOSUR-Chile y el Eje Hidrovía Paraná-Paraguay. Vinculado a esto, expresó que el crecimiento que se proyecta en la producción (citando el ejemplo del Mato Grosso brasileño) hace que la salida por el Atlántico y por el Pacífico se



complementan, manteniendo la importancia que caracteriza tanto a la Hidrovía como a la participación del capital privado en las instalaciones portuarias. A su vez, proyectando transformaciones en las exportaciones (como el aumento de la actividad minera), Sesé enumeró una serie de desafíos interconectados en la infraestructura existente: la mejora de los caminos rurales, de la capacidad y calidad de accesos a los puertos, tanto vial como ferroviaria, y un mayor impulso al desarrollo tecnológico en general.

Seguidamente, cerrando las exposiciones, fue el turno de un representante de la Cancillería argentina, el **Mtro. Santiago Villalba**, Director de Límites y Fronteras y Coordinador Nacional para el Grupo de Trabajo del Corredor Bioceánico Vial. Villalba propuso dividir su exposición en dos partes, las cuales reflejan las dos grandes vías en las cuales es necesario avanzar: la mejora en la infraestructura y la armonización de los procedimientos fronterizos. Con respecto al primer asunto, y aunque aclaró que no es competencia de la Cancillería, Villalba realizó un repaso de los pasos fronterizos más importantes en las regiones del NOA y Cuyo, indicando cuáles son los avances y pendientes en esta materia (Paso de Jama, Sico, Pehuenche, San Francisco, Cristo Redentor, entre otros). En todos ellos, apuntó, el flujo de turistas y cargas se ha incrementado, presionando sobre los recursos existentes.

Luego, resaltó la importancia que posee la convocatoria a los Comités de Integración Fronteriza, comentando sobre las reuniones que ya se llevaron a cabo y las que se avecinan. Vinculado a esto, subrayó el fructífero debate sobre el funcionamiento de los pasos que se genera en estos Comités y el trabajo realizado junto a las provincias argentinas. Asimismo, indicó que esto es importante de cara a la necesidad de proyectar pasos alternativos a los más utilizados, diversificación que resulta fundamental para el avance de los Corredores Bioceánicos.

Con respecto a los Corredores, Villalba señaló que su proyección involucra la conectividad entre 3, 4 o hasta 5 países y que, a la hora de planear, acordar u optimizar un corredor, es necesario pensar no solo en infraestructura sino también en la simplificación fronteriza. Sobre esta, Villalba resaltó los avances en el marco del MERCOSUR y los acuerdos bilaterales y la coordinación general con Chile. Como casos exitosos mencionó el sistema SINTIA (Sistema Informático de Tránsito Internacional Aduanero) y el Reconocimiento Recíproco de Competencias para la simplificación migratoria, lo que reduce los tiempos y los recursos humanos necesarios. Para esto, indicó, es necesaria una mejora en la conectividad de los pasos para que los procesos informáticos se realicen de forma ágil.

Luego, Villalba se refirió a la vinculación con las provincias y a los modos en que estas promueven la readaptación en materia de integración y comercio. A esto sumó el creciente interés de los organismos multilaterales de crédito para llevar adelante estas agendas y el rol necesario del capital privado, por ejemplo, a través de sistemas de concesión como el desplegado en el paso Santo Tomé-Sao Borja. Villalba finalizó su exposición señalando que resulta necesario construir una matriz de prioridades en el diseño de la infraestructura y la facilitación fronteriza para que estas sean eficientes, simplificadas y despapelizadas.



Seguidamente, el Consj. Mahiques dio por culminado el momento de las exposiciones y explicó el mecanismo para la organización de las intervenciones de los asistentes.

IV- Aspectos sobresalientes de las intervenciones de los asistentes

En primer lugar, se otorgó la palabra a la **Mtra. Reina Sotillo**, representante de la Comisión Nacional de Fronteras, quien comenzó celebrando la presencia de autoridades nacionales y provinciales y el trabajo que esta Comisión viene realizando junto a la Cancillería. Luego, retomando las palabras del representante de Mendoza, expresó la importancia que posee el “Protocolo de actuación para cierres prolongados del Sistema Paso Internacional Cristo Redentor” por su posibilidad de aplicación en situaciones de emergencia meteorológicas en otros pasos fronterizos. Así, este Protocolo permite evitar situaciones que afectan el comercio internacional, deteniendo el avance de los camiones de manera armonizada y estratégica. Este caso exitoso es relevante, señaló, porque el paso Cristo Redentor y el paso Uruguayana- Paso de los Libres poseen una importancia sustancial para la conectividad de toda América del Sur. Finalmente, repasando desafíos y avances en algunos pasos fronterizos, Sotillo reflexionó sobre la memoria de funcionamiento que estos poseen y su incidencia en el crecimiento de los territorios a través de ellos vinculados.

Seguidamente, se otorgó la palabra **Embajador de la República de Chile, S.E. D. José Antonio Viera-Gallo**, quien expresó, en primer lugar, la importancia significativa que posee este evento para su país. Luego, se refirió a los avances que la Argentina y Chile vienen realizando en el marco de las comisiones bilaterales y las reuniones entre Cancillerías que evalúan la eficacia de las normas de integración económica y los compromisos que se adoptan en materia de pasos y frontera. En este sentido, llamó a realizar en Santiago de Chile o en Buenos Aires, la tercera reunión de la “Comisión Binacional de Seguimiento de los Compromisos Asumidos en Materia de Facilitación Fronteriza e Infraestructura de Pasos entre Chile y Argentina”. Además, celebró la reactivación y los resultados de los Comités de Integración, tanto los que ya se han reunido como los proyectados de convocarse en el futuro.

Con respecto a la importancia asignada por los expositores al comercio con el Asia Pacífico, Viera Gallo retomó lo expresado anteriormente por el especialista de la Bolsa de Comercio de Rosario. Así, señaló que la salida por el Atlántico seguirá manteniendo su flujo e importancia, a pesar del interés de gran parte de la Argentina de agilizar la exportación por los puertos chilenos. Agregó que esto es una cuestión práctica y que el impulso de ese reordenamiento, las decisiones del sector privado y las transformaciones de la economía mundial son más fuertes que el ritmo de ambos gobiernos.

Sin embargo, indicó que estas transformaciones suponen adaptar la infraestructura y los servicios existentes. Entre los desafíos observados, apuntó sobre el fuerte déficit de conexión ferroviaria que existe en la conexión entre Argentina y Chile y que hay sectores que, por su impulso reciente, pueden inyectarle dinamismo a estas transformaciones. Entre estos mencionó el caso de Vaca Muerta y la importancia del Estrecho de Magallanes como alternativa al Canal



de Panamá. Para finalizar, Viera Gallo mencionó la reciente firma de un acuerdo entre la empresa estatal chilena Desarrollo País y la empresa Google para la instalación del primer cable submarino de transmisión de fibra óptica entre Sudamérica y Oceanía, específicamente, Australia. Al respecto, manifestó la importancia de que el sector privado de ambos países se involucre, para lo cual Chile se encuentra planificando misiones comerciales, público-privadas, en la Argentina.

A continuación, solicitó la palabra el Representante de Relaciones Internacionales de la provincia de **Salta, Dr. Julio San Millán**, quien se refirió a los intercambios y tratativas que, junto a Chile y la embajada argentina en ese país, vienen realizando para mejorar las condiciones y conectividad del paso de Sico y del Corredor Bioceánico Vial. Así, repasó los acuerdos, obras y adquisiciones, logradas y pendientes, realizadas por ambos países, por la provincia de Salta y por la Región de Atacama, para la mejora del complejo Sico frente a lo que calificó como un boom minero y el crecimiento del turismo.

Luego, **Soledad Delgado**, Coordinadora de Relaciones Internacionales y Cooperación de **Santiago del Estero**, tomó la palabra y celebró la presencia de las autoridades presentes del Ministerio de Economía, sobre todo considerando los debates que se dieron en el último plenario del Consejo Federal realizado en su provincia. Por otro lado, se lamentó por la ausencia del representante de la región NOA, siendo el paso de San Francisco el que más involucra a su provincia. A causa de esto, instó a los presentes a revisar el documento enviado por Catamarca donde se detalla el proyecto de integración ferroviaria en esta región y reiteró la importancia de que el paso de San Francisco esté abierto los 7 días de la semana. Luego, Delgado celebró la participación de la Región de Atacama en la Comisión de Alto Nivel para el Desarrollo del Corredor Bioceánico Vial en Chile, lo que refleja la importancia de la Región de Atacama. Finalmente, expresó la conveniencia de que exista una instancia de integración superior que coordine todos los esfuerzos que se realizan para la concreción de los proyectos de conectividad bioceánica y que, de esta forma, pueda generarse una “estrategia bioceánica integral”.

Posteriormente, **Silvia Sudol**, miembro del Departamento de Transporte Internacional de la **Federación Argentina de Entidades Empresarias del Autotransporte de Cargas (FADEEAC)**, tomó la palabra para celebrar este espacio de reflexión y trabajo y agradeció la invitación cursada a la Federación. Luego, resumió los objetivos de la FADEEAC indicando que buscan que la carga llegue en tiempo y forma y, tratándose del transporte internacional, explicó que el estado de pasos fronterizos son un punto de inflexión para este sector. A su vez, agregó que no solo pretenden mejoras en la infraestructura existente sino también mayor coordinación. Sudol expresó que confían en los procesos de apertura que se están llevando a cabo, dentro del marco institucional que rige la materia (Acuerdo de Transporte Internacional Terrestre, Tratado de Asunción y Acuerdo de Recife) y mencionó el costo que representa la detención de un camión en frontera, revelando el impacto de los contratiempos en el transporte de cargas. Sumado a esto, celebró los avances que se vienen realizando en la informatización de los procesos fronterizos, así como los estudios y propuestas de otros actores como el CFI y Procomex. Finalmente, solicitó que la FADEEAC sea convocada a participar en la Comisión Nacional de



Fronteras, juzgando a este como el ámbito ideal para el transporte internacional terrestre y como la instancia para coordinar hacia dentro los avances para la mejor circulación de bienes, servicios y personas.

Por su parte, **Roberto Santamaría**, Director de Relaciones y Cooperación Internacional de **Córdoba**, transmitió a los presentes el saludo del gobernador de su provincia, Martín Llaryora, y del Secretario de Integración Regional y Relaciones Internacionales, Juan Carlos Massei. Luego, expresó el total apoyo de la provincia de Córdoba al desarrollo de todos los pasos fronterizos, especialmente el paso de San Francisco, Pircas Negras, Agua Negra y Cristo Redentor.

A continuación, **Gustavo Ferragut**, **Director Nacional de Control de Fronteras e Hidrovías del Ministerio de Seguridad**, transmitió la posición sustancial de la cartera a su cargo: la seguridad debe entenderse como un pilar de crecimiento y no como un impedimento o demora. Así, informó que la planificación de la seguridad en las fronteras de la Argentina se basa en peligros como el crimen organizado, el tráfico de drogas y personas y el terrorismo. Para esto, señaló, es necesario generar acuerdos y protocolos comunes y, además, considerar razonablemente el desafío presupuestario que implica para ambos países poner en funcionamiento los complejos fronterizos con los recursos materiales (conexión eléctrica, calefacción, conectividad, etc.) y humanos necesarios. Finalmente, y luego de recordar que los pasos que forman parte del CBV en la frontera con Chile, Sico y Jama, son administrados por el Ministerio de Seguridad, comentó que han desplegado 4 planes de seguridad de la frontera norte.

Luego, **Pablo Palomares**, Secretario de Integración Regional y Relaciones Internacionales de **Jujuy**, celebró que esta iniciativa de diálogo federal haya concretado su segunda edición y recordó que una de las primeras declaraciones aprobadas por el Consejo Federal fue, precisamente, sobre Corredores Bioceánicos y pasos fronterizos. Esto, señaló, demuestra ciertos avances y la existencia de un acuerdo básico y unánime entre las provincias, a lo que sumó la designación del Mtro. Santiago Villalba como Coordinador Nacional para el CBV. Además, expresó que es necesario enfatizar las oportunidades que existen en esta materia, a pesar de los desafíos. Finalmente, reiterando que esta actividad nació como un espacio de diálogo, Palomares insistió en la importancia del diálogo y la coordinación entre los organismos nacionales de control en frontera, y entre los actores nacionales y subnacionales, para generar todas las instancias que sean necesarias para diseñar una estrategia nacional.

Finalmente, el **Cons. Esteban Mahiques**, a cargo de la Secretaría de Coordinación del Consejo Federal dio cierre al evento agradeciendo la participación de los representantes de los países limítrofes, autoridades nacionales, provinciales, representantes del sector privado y de la sociedad civil. A su vez, agradeció el compromiso de los funcionarios diplomáticos de las distintas áreas de la Cancillería que acompañan los pasos dados por el Consejo Federal. Finalmente, expresó que actividades como estas reflejan el profundo carácter federal que posee la Cancillería e intentan dar voz a los esfuerzos realizados por la nación y las provincias para el desarrollo del país.



V- Anexo I: acceso al proyecto del Corredor Bioceánico Ferroviario



Infórmate sobre el Corredor Bioceánico Ferroviario por el Paso de San Francisco
Learn more about the Bioceanic Railway Corridor through the San Francisco Pas



Catamarca
Gobierno